



CONSILIUL LEGISLATIV

Biroul permanent al Senatului

752 / 28.12.2023

Biroul permanent al Senatului

Bp. 655 / 19.11.2023

AVIZ

referitor la propunerea legislativă pentru modificarea Legii nr. 122/2023 privind exploatațiile de creștere a porcinelor și combaterea pestei porcine africane în România

Analizând propunerea legislativă pentru modificarea Legii nr. 122/2023 privind exploatațiile de creștere a porcinelor și combaterea pestei porcine africane în România (b655/14.11.2023), transmisă de Secretarul General al Senatului cu adresa nr. XXXV/5808/20.11.2023 și înregistrată la Consiliul Legislativ cu nr. D1166/21.11.2023,

CONSILIUL LEGISLATIV

În temeiul art. 2 alin. (1) lit. a) din Legea nr. 73/1993, republicată, cu completările ulterioare, și al art. 33 alin. (3) din Regulamentul de organizare și funcționare a Consiliului Legislativ, cu modificările ulterioare,

Avizează favorabil propunerea legislativă, cu următoarele observații și propuneri:

1. Propunerea legislativă are ca obiect, în fapt, modificarea art. 35 din Legea nr. 122/2023 privind exploatațiile de creștere a porcinelor și combaterea pestei porcine africane în România.

Potrivit *Expunerii de motive*, prin stoparea volumului importurilor în beneficiul producătorilor autohtoni „este sprijinită economia locală, parte a economiei naționale, dar și conservarea tradițiilor transmise de la înaintași.”.

2. Prin conținutul său normativ, proiectul face parte din categoria legilor ordinare, iar în aplicarea dispozițiilor art. 75 alin. (1) din Constituția României, republicată, prima Cameră sesizată este Senatul.

3. Menționăm că, prin avizul pe care îl emite, Consiliul Legislativ nu se pronunță asupra oportunității soluțiilor legislative preconizate.

4. Referitor la **Expunerea de motive**, semnalăm că aceasta nu respectă structura prevăzută la art. 31 din Legea nr. 24/2000, republicată, cu modificările și completările ulterioare, nefiind prezentate, printre altele, insuficiențele și neconcordanțele reglementărilor în vigoare, impactul asupra sistemului juridic și nici informații cu privire la consultările derulate.

5. La **titlu**, în aplicarea dispozițiilor art. 41 alin. (1) din Legea nr. 24/2000, republicată, cu modificările și completările ulterioare, titlul actului normativ trebuie să exprime sintetic obiectul reglementării. Ca atare, se impune reformularea textului, astfel:

„*Lege pentru **modificarea art. 35 din Legea nr. 122/2023 privind exploatațiile de creștere a porcinelor și combaterea pestei porcine africane în România***”.

6. La **partea dispozitivă a articolului unic**, pentru respectarea uzanței normative, aceasta va fi reformulată, astfel:

„**Articol unic.** - Articolul 35 din Legea nr. 122/2023 privind *exploatațiile de creștere a porcinelor și combaterea pestei porcine africane în România, publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr. 421 din 16 mai 2023, se modifică și va avea următorul cuprins:*”.

7. Semnalăm faptul că, per ansamblu, propunerea legislativă are o redactare defectuoasă, pe alocuri terminologia folosită fiind improprie limbajului juridic sau inadecvată în context, de natură a produce confuzii. În acest sens, semnalăm următoarele:

7.1. La **articolul unic**, precizăm că soluția preconizată pentru **art. 35 alin. (1)** este identică cu dispoziția prevăzută la art. 35 din actul de bază, aspect contrar dispozițiilor art. 59 alin. (1) din Legea nr. 24/2000, republicată, cu modificările ulterioare, potrivit cărora „Modificarea unui act normativ constă în schimbarea expresă a textului unora sau mai multor articole ori alineate ale acestuia și în redarea lor într-o nouă formulare.”. De asemenea, precizăm că sintagma „în maximum 6 luni de la intrarea în vigoare a prezentei legi” nu se poate aplica în această situație, având în vedere că soluția propusă a produs deja efecte de la intrarea în vigoare a Legii nr. 122/2023.

7.2. La **alin. (2)**, având în vedere dispozițiile art. 3 alin. (1) lit. m) din actul de bază potrivit cărora o exploatație noncomercială de porcine este o „*exploatație nonprofesională de subzistență, înregistrată în SNIIA, deținută de persoane fizice, în care porcii sunt crescuți pentru îngrășare și sacrificare pentru consum familial*”, pentru unitate

terminologică cu dispoziția anterior menționată, recomandăm înlocuirea sintagmei „în cadrul exploatațiilor noncomerciale de subzistență” cu sintagma „**exploatație noncomercială de porcine**”.

De asemenea, având în vedere că noțiunea de „Sistem Național de Identificare și Înregistrare a Animalelor” este menționată la art. 3 alin. (1) lit. j) din Legea nr. 122/2023, unde se precizează și că referirile ulterioare trebuie făcute sub forma abreviată de „SNIIA”, se impune înlocuirea sintagmei „Sistemul Național de Identificare și Înregistrare a Animalelor - SNIIA” cu acronimul „SNIIA”.

În ceea ce privește norma de trimitere la dispozițiile art. 3 lit. h), este necesară redarea corectă, astfel: „art. 3 **alin. (1)** lit. h)”.

7.3. Semnalăm faptul că soluția preconizată pentru **alin. (3)**, care vizează faptul că persoanele fizice care doresc să crească porcine exclusiv pentru consum familial, în gospodării și „în alte gospodării ale populației, nu au obligația de a obține atestatul de producător și carnetul de comercializare, ci doar eliberarea unei adeverințe de către medicul veterinar” este imprecisă și este susceptibilă să conducă la o interpretare distorsionată.

Astfel, arătăm faptul că, *de lege lata*, potrivit pct. 5 și 6 al anexei nr. 1 la Legea cooperăției agricole nr. 566/2004, cu modificările și completările ulterioare, care prevăd că „Gospodăria țărăneasă se înregistrează în Sistemul național de identificare și înregistrare a animalelor - S.N.I.I.A. ca fiind deținută de persoane fizice, neînregistrate la oficiul registrului comerțului. Aceasta îndeplinește condiții minime de biosecuritate, nu se înregistrează sanitar-veterinar și comercializează pe piața națională animale vii și produsele de origine animală de la acestea, prin intermediul cooperativei agricole din care face parte.”.

Prin urmare, sintagma „și în alte gospodării ale populației” nu conferă claritate normei propuse, fiind necesară detalierea textului în sensul precizării în mod expres a respectivelor „gospodării ale populației”.

Mai mult, precizăm că sintagma „doar eliberarea unei adeverințe de către medicul veterinar” este vagă întrucât nu se înțelege, pe de o parte, la ce tip de adeverință se face referire, iar pe de altă parte, nu sunt exprimate nici alte mențiuni precum ce anume atestă respectivul document, ceea ce afectează claritatea și predictibilitatea normei juridice. Pe cale de consecință, este necesară revederea și completarea textului cu aspectele menționate anterior.

7.4. La **alin. (4)**, având în vedere că intervenția legislativă preconizată pentru **art. 35 alin. (4) prima teză** vizează, printre altele, posibilitatea persoanelor fizice de a crește porcine în vederea „consumului în gospodăria proprie”, dar și pentru a comercializa carnea și produsele din carne rezultate în urma sacrificării acestora, menționăm următoarele:

Luând în considerare faptul că scopul creșterii porcinelor vizează și comercializarea cărnii și produselor din carne, precizăm faptul că pentru desfășurarea acestei operațiuni comerciale se impune ca respectivele **persoane fizice să dețină un atestat de producător și un carnet de comercializare**.

Totodată, arătăm că, potrivit art. 3 alin. (1) lit. s) „operator - orice persoană fizică sau juridică ce deține în proprietate animale ori care este responsabilă cu întreținerea acestor animale”, așadar, entitățile la care se face referire în proiectul de act normativ, sunt operatori. În acest sens, arătăm că la art. 10 alin. (1) din actul de bază sunt reglementate obligațiile operatorilor care vizează, printre altele, potrivit lit. a), „să solicite medicului veterinar de liberă practică **înregistrarea exploatației în SNIA și autorității teritorial competente, înregistrarea/autorizarea sanitar-veterinară a exploatației**”, aspect care contravine soluției preconizate **pentru art. 35 alin. (4) teza a doua care vizează, printre altele, faptul că respectivele persoane fizice „nu se vor înregistra în SNIA.”**.

Prin urmare, textul astfel cum este formulat este contradictoriu, impunându-se revederea și reformularea dispoziției preconizate pentru alin. (4), astfel încât aceasta să nu creeze confuzii în interpretare și în aplicarea normei juridice.


PREȘEDINTE

Florin IORDACHE


București
Nr. 1194/15.12.2023

L. nr. 122/2023

M. Of. nr. 421/16 mai 2023

Lege privind exploatațiile de creștere a porcinelor și combaterea pestei porcine africane în România

1 promulgată prin D. nr. 502/2023 M. Of. nr. 421/16 mai 2023

Decret pentru promulgarea Legii privind exploatațiile de creștere a porcinelor și combaterea pestei porcine africane în România

Lege pentru stabilirea unor măsuri de reglementare a pieței produselor din sectorul agricol

- 1 promulgată prin D. nr. 643/2014 M. Of. nr. 794/31 oct. 2014
 Decret privind promulgarea Legii pentru stabilirea unor măsuri de reglementare a pieței produselor din sectorul agricol
- 2 modificări prin L. nr. 87/2016 M. Of. nr. 345/5 mai 2016
 Lege privind modificarea și completarea Legii nr. 145/2014 pentru stabilirea unor măsuri de reglementare a pieței produselor din sectorul agricol
modifică art. 3 alin. (2), art. 4 alin. (1), art. 4 alin. (3), art. 4 alin. (4), art. 11 alin. (1), art. 15, art. 20;
introduce alin. (4) și (5) la art. 13;
abrogă art. 4 alin. (2), art. 4 alin. (3) lit. d) și e)
- 3 modificări prin L. nr. 170/2017 M. Of. nr. 571/18 iul. 2017
 Lege privind modificarea Legii nr. 145/2014 pentru stabilirea unor măsuri de reglementare a pieței produselor din sectorul agricol
modifică art. 3 alin. (2), art. 8 alin. (3) și (6)
- 4 modificări prin L. nr. 70/2018 M. Of. nr. 252/22 mar. 2018
 Lege privind modificarea și completarea Legii nr. 145/2014 pentru stabilirea unor măsuri de reglementare a pieței produselor din sectorul agricol
modifică art. 1, art. 2, art. 3 alin. (1) - (3), art. 4 alin. (1), art. 5 alin. (2), art. 6 alin. (1), art. 8 alin. (3) și (6), art. 13 alin. (1), (2) și (4), art. 14 alin. (3), art. 16 lit. c), art. 16 lit. d), art. 16 lit. e) și f), art. 16 lit. g);
introduce alin. (7) la art. 8, alin. (6) la art. 13, alin. (4) și (5) la art. 14, lit. c_1) la art. 16, lit. d_1) la art. 16, lit. f_1) la art. 16;
abrogă art. 3 alin. (4), art. 8 alin. (2)
- 5 modificări prin L. nr. 166/2019 M. Of. nr. 811/7 oct. 2019
 Lege privind modificarea și completarea Legii nr. 145/2014 pentru stabilirea unor măsuri de reglementare a pieței produselor din sectorul agricol
modifică art. 14 alin. (3), art. 14 alin. (4) partea introductivă și lit. b), art. 14 alin. (5);
introduce pct. 1_1 la art. 2 lit. f)